

ORIGINALE

**COMUNE DI SELLA GIUDICARIE**  
PROVINCIA DI TRENTO

***Verbale di deliberazione nr. 29  
del Consiglio Comunale***

**Adunanza di PRIMA convocazione  
Seduta PUBBLICA**

OGGETTO: Modificazione della dotazione organica sostituendo ad un posto di categoria C un posto di categoria D.

L'anno duemiladiciannove addi trenta del mese di luglio alle ore 20.38 nella sala Consiliare di P.zza Cesare Battisti 1 e delle riunioni, a seguito di regolari avvisi di convocazione, recapitato a termine di legge, si è riunito il Consiglio Comunale.

Presenti i signori:  
**FRANCO BAZZOLI  
BONAZZA VALERIO  
ARMANI RAFFAELE  
BAZZOLI IVAN  
BIANCHI LUIGI BRUNO  
FORESTI PAOLA  
GHEZZI PIERO  
MOLINARI SUSAN  
MONTE MONICA  
MUSSI FRANCESCA  
MUSSI LUCA  
RUBINELLI WALTER  
SALVADORI FRANK  
VALENTI BRUNELLA  
VALENTI MASSIMO**

Sindaco  
Vicesindaco

**A s s e n t i**

X

Giust.

Assiste il Segretario comunale signor Vincenzo dr. Todaro.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Signor Franco Bazzoli nella sua qualità di Sindaco che ha assunto la presidenza della seduta già aperta alle ore 20.38 introduce la trattazione sull'oggetto suindicato posto al n. 04 dell'ordine del giorno diramato con prot. n. 6552 del 24 luglio 2019.

**REFERTO DI PUBBLICAZIONE**

Certifico io sottoscritto Segretario comunale, che copia della presente deliberazione è pubblicata dal giorno

**2 AGO 2019**

All'albo pretorio e telematico ove rimarrà esposto per 10 giorni interi consecutivi.



**IL SEGRETARIO COMUNALE  
Vincenzo dr. Todaro**

Oggetto: Modificazione della dotazione organica sostituendo ad un posto di categoria C un posto di categoria D.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### Premesso

- che il 1 gennaio 2016, a conclusione del processo di fusione dei Comuni di Bondo, Breguzzo, Lardaro, e Roncone è nato il nuovo Comune di Sella Giudicarie, istituito con Legge Regionale 24 luglio 2015, n. 17, preceduto da alcuni provvedimenti volti a delineare la sua organizzazione, ed in particolare
- ai sensi dell'art. 9 comma 2 della stessa legge prima della loro estinzione i Comuni hanno approvato il testo conforme dello Statuto del nuovo Comune che contiene alcuni aspetti fondamentali dell'organizzazione dell'Ente, con i seguenti provvedimenti:
  - del Consiglio comunale di Bondo con deliberazione n. 38 del 28/12/2015,
  - del Commissario Straordinario del Comune di Breguzzo con deliberazione n. 60 del 29/12/2015,
  - del Consiglio comunale di Lardaro con deliberazione n. 48 del 22/12/2015,
  - del Consiglio comunale di Roncone con deliberazione n. 61 del 30/12/2015;
- e già con "intesa" del 31 dicembre 2015, sottoscritta dai Sindaci dei Comuni di Roncone, Bondo e Lardaro, e del Commissario straordinario del Comune di Breguzzo, è stata approvata l'organizzazione amministrativa provvisoria del Comune di Sella Giudicarie, pur in via generale e priva di alcuni elementi di dettaglio che avrebbero dovuto essere sottoposti alla fase di concertazione sindacale, ed è stata approvata una proposta di regolamento di organizzazione,
- che tale organizzazione prevede che l'attività del Comune sia suddivisa in due grandi aree, "di primo livello"
  - area 1, Segreteria generale, attribuita al Segretario comunale,
  - area 2, Tecnico patrimonio ed attività produttive, attribuita al Vicesegretario;

Premesso ancora che dal 1° gennaio 2016, in attesa delle elezioni il Comune è stato retto da un Commissario straordinario,

- che con deliberazione n. 1 del 5 gennaio 2016 ha provveduto ad una ricognizione del personale transitato dai Comuni estinti al Comune di Sella Giudicarie, ai sensi della legge istitutiva ed ad inquadrare e nominare il dott. Vincenzo Todaro, come segretario comunale titolare della Sede segretarile del Comune di Sella Giudicarie, ed il dott. Francesco Del Dot come vicesegretario;
- che con deliberazione n. 2 del 5 gennaio 2016 ha approvato il Regolamento di organizzazione del Comune di Sella Giudicarie, prima regolamentazione con la funzione di consentire il regolare avvio delle attività del nuovo Comune;
- che con decreto del 5 gennaio 2016 ha fatto formalmente propria la definizione della struttura organizzativa già approvata nell'intesa dei Sindaci ed ha stabilito formalmente che l'organizzazione di primo livello riferita alla responsabilità in due aree venisse attribuita l'Area 1 alla responsabilità del segretario e l'area 2 alla responsabilità del Vicesegretario;
- che per tali aree l'Organizzazione prevede un'articolazione di strutture nell'ambito, con sommari elementi descrittivi delle relative competenze ed attività e del personale, individuato per qualifiche;

Evidenziato anche che conclusa la concertazione Sindacale, relativa alla nuova organizzazione, in seduta convocata per il 1° febbraio 2016, con la partecipazione dei sindacati dei dipendenti (mentre una seduta convocata per lo stesso giorno con i Sindacati dei segretari e dirigenti non si è tenuta in quanto i relativi rappresentanti non si sono presentati), il Commissario Straordinario del Comune di Sella Giudicarie con la deliberazione n. 19 dell'8 marzo 2016, ha impartito gli indirizzi per la sua attuazione, cosicché tale organizzazione, con poche limitatissime modificazioni, ha perso la sua provvisorietà;

Evidenziato anche che la disciplina comunale del personale applicabile sin dal 1° gennaio 2016, è stata anche quella contenuta nel Regolamento organico del personale del Comune di Bondo, già approvato con deliberazione del Consiglio comunale del Comune di Bondo, adottato con la deliberazione del Consiglio comunale n. 8 dell'8 marzo 2001, e integrato con deliberazione del Consiglio comunale n. 29 del 7 ottobre 2014 (in materia di divieti, incompatibilità, conflitto di interessi e cumulo di impieghi ed incarichi): ciò in esecuzione della L.R. 24 luglio 2015 n. 17, istitutiva del Comune di Sella Giudicarie che ha previsto nell'art. 9 comma 4, che sino a quando non entrino in vigore lo Statuto, e il Regolamento funzionale del Consiglio comunale, si applicano al nuovo Comune lo Statuto, il

Regolamento del Consiglio e i regolamenti concernenti l'organizzazione interna del Comune di Bondo, disposizione che ancor oggi è applicabile dal momento che ancora non è stato introdotto un nuovo regolamento sul funzionamento del Consiglio comunale proprio del Comune di Sella Giudicarie;

Evidenziato che dati questi presupposti il Consiglio comunale, con la deliberazione n. 38 dell'8 giugno 2017 ha adottato alcune misure per permettere l'assunzione di personale, per le motivazioni ampiamente espresse nella stessa deliberazione, ed in particolare

- ha approvato la dotazione organica del Comune nel quale sono stati indicati i posti complessivi per i quali si intendeva addivenire all'integrale copertura, suddivisi per categoria di riferimento;
- ha stabilito che il numero dei posti si intende sempre a 36 ore; la suddivisione dei posti all'interno della categoria tra livello base ed evoluto e la trasformazione di posti da tempo pieno a tempo parziale e viceversa andrà operata con deliberazione della Giunta municipale secondo l'opportunità organizzativa;
- ha stabilito che in base ai fabbisogni, ed all'opportunità gestionale, si può coprire ogni posto della stessa categoria attraverso personale di livello base o di livello evoluto, ed a tal fine sono ammesse procedure per la riqualificazione del personale con passaggio dal livello inferiore al livello superiore;
- ha adottato un Regolamento per le procedure di assunzione del personale dipendente per avere una disciplina aggiornata in materia, e contestualmente, principalmente per ragioni di coordinamento ha abrogato alcune disposizioni del Regolamento Organico del Comune di Bondo, principalmente riguardanti le procedure di assunzione;

Evidenziato che in particolare dei posti che nella dotazione organica erano stati aggiunti rispetto a quelli già costituenti la dotazione sostanziale dei posti coperti, allora essi sono stati attribuiti ai seguenti uffici e servizi:

- un posto di Categoria B è stato inserito nel Servizio "segreteria/contratti" già presente nell'organizzazione del Comune, nell'ambito dell'Area 1;
- un posto di Categoria C è stato inserito nel servizio "tecnico/cantiere" nell'ambito dell'Area 2;

Evidenziato che nella stessa seduta consiliare in realtà si era proposto di modificare l'organizzazione del Comune e integrare la dotazione organica istituendo un ufficio ai sensi dell'art. 41 del Testo Unico delle leggi regionali sull'ordinamento del personale dei Comuni della Regione Autonoma Trentino Alto Adige, D.P.Reg. 1 febbraio 2005 n. 2/L – modificato dal D.P.Reg. 1 febbraio 2005 n. 8/L e dal D.P.Reg 11 luglio 2012, n. 8/L ed ora trasfuso nell'art. 133 della L.R. 3 maggio 2018, n. 2), costituente una struttura particolare, esterna alle aree in cui di suddivide l'Organizzazione del Comune, posto alle dirette dipendenze del Sindaco per l'esercizio delle funzioni di indirizzo e di controllo attribuite dalla legge, che potrebbe essere coperto con collaboratori assunti con contratto a tempo determinato, tipo di ufficio peraltro già contemplato all'art 10 del Regolamento di organizzazione adottato con la deliberazione del Commissario straordinario n. 2 del 5 gennaio 2016;

Evidenziato che peraltro tale ufficio è stato istituito soltanto più tardi con la deliberazione del Consiglio comunale n. 27 del 5 giugno 2018, scelta allora motivata dal Sindaco soprattutto in funzione ausiliaria di rafforzare comunque la compagine comunale principalmente con funzioni di appoggio all'ufficio tecnico comunale per migliorarne l'efficienza data la necessità di attivare numerose opere inserite nella programmazione comunale (ciò anche in presenza di difficoltà derivanti dalla carenza di personale, particolarmente sentita per problematiche applicative di una disciplina in materia finanziaria che avevano impedito di procedere ad assunzioni a tempo indeterminato dando seguito alla possibilità che sembrava di poter intravedere di assumere del personale che ne aveva dimostrato un certo interessamento attraverso procedure di passaggio diretto);

Evidenziato che quindi, la dotazione organica è stata ridefinita allora come segue

Categorie	Posti
Segretario Comunale	1(uno)
Vicesegretario comunale	1 (uno)
D	1 (uno)
C	15 (quindici)
B	9 (nove) (comprende il posto per un assunzione ai sensi della normativa sui disabili)
<b>Totale</b>	<b>27</b>

più ulteriore dotazione per assunzioni a tempo determinato per la copertura di un posto in un ufficio alle dirette dipendenze del sindaco

Categorie	Posti
D oppure C a scelta del Sindaco	1(uno)

e con queste precisazioni precisazioni:

- Il numero dei posti si intende sempre a 36 ore; la suddivisione dei posti all'interno della categoria tra livello base ed evoluto e la trasformazione di posti da tempo pieno a tempo parziale e viceversa andrà operata con deliberazione della Giunta municipale secondo l'opportunità organizzativa.
- in base ai fabbisogni ed all'opportunità gestionale, si può coprire ogni posto della stessa categoria attraverso personale di livello base o di livello evoluto, ed a tal fine sono ammesse procedure per - la riqualificazione del personale con passaggio dal livello inferiore al livello superiore.

Evidenziato ora

- che dall'anno 2017, l'art. 8 della L.P. 27 dicembre 2010, n. 27, che disciplina i limiti alle assunzioni della Provincia Autonoma di Trento ha subito più modificazioni che hanno anche introdotto alcune difficoltà interpretative, che non sono neppure del tutto dipanate dopo che recentemente il Comune ha richiesto al Servizio Autonomie locali della Provincia autonoma di Trento un parere in proposito;
- che tuttavia risulterebbe che con le interpretazioni più favorevoli, il Comune potrebbe assumere numericamente personale nella misura corrispondente alla dotazione organica approvata con la deliberazione del Consiglio comunale n. 27 del 5 giugno 2018, considerando in esso la copertura di un posto riservato ad un soggetto delle categorie protette, che nell'impostazione generale risulta computabile in aggiunta rispetto al limite delle persone assumibili in base ai vincoli alle assunzioni posti da altre normative, è dubbio che si possa arrivare a coprire il posto introdotto per un ufficio a disposizione del Sindaco, qualora tutti gli altri posti della dotazione organica fossero coperti, peraltro nel caso di mancanza di personale, in particolare tecnico, negli altri posti della dotazione, tale posto, avente natura temporanea, se coperto potrebbe giovare all'attività del Comune, così come potrebbe giovare anche qualora utilizzabile ove i limiti alle assunzioni possano essere interpretati in maniera più elastica o addirittura vengano ad essere modificati in senso più favorevole;
- che comunque per il momento non vi è l'intenzione di utilizzare tale posto tanto che sono state tolte dal bilancio previsioni di spesa per una copertura nell'anno 2020, ma per la sua possibile funzionalità si intenderebbe mantenerlo in essere, pur essendone subordinata ovviamente l'utilizzazione al finanziamento della relativa spesa;

Evidenziato che invece, l'esperienza maturata sinora ha dimostrato la necessità di dotare stabilmente l'ufficio tecnico di un tecnico di elevata qualifica e professionalità, per affrontare una realtà normativa e tecnica sempre più complessa, e per questo si ritiene ora di modificare la precedente dotazione organica eliminando in essa un posto di categoria C già contemplato nella dotazione fino ad oggi in vigore, e correlato alle esigenze di assunzione di un assistente tecnico o un collaboratore tecnico per il Servizio tecnico/cantiere, per inserire invece un posto di funzionario di categoria D, sempre pensando alle necessità generali dell'Area 2, ed in particolare delle esigenze del medesimo Servizio e che potrebbe comunque in esso giovare anche per la gestione del patrimonio: si tratta di una dotazione la cui piena copertura costituisce per il Comune un obiettivo pur nella consapevolezza che man mano sarà da attuarsi, in base ad eventuali atti di programmazione e definizione del Consiglio comunale e della Giunta comunale, verificando via via i limiti numerici e finanziari alle assunzioni poste dall'ordinamento vigente e dalle successive modificazioni;

Evidenziato che pertanto la dotazione organica che si vuole ora è quella a ricostruita nel dispositivo, unitamente alle indicazioni già espresse nelle precedenti deliberazioni ancora citate che si ritiene che possano valere di utile e duttile riferimento;

Evidenziato che le modificazioni alla dotazione organica devono essere oggetto di previa informazione alle organizzazioni sindacali ai sensi dell'art. 9, comma 2 del Contratto Collettivo provinciale di lavoro del personale del comparto autonomie locali – area non dirigenziale – per il triennio giuridico – economico 2016/2018, ed a tal fine il prospetto con la dotazione organica come ora si intende aggiornare è stato trasmesso alle organizzazioni sindacali con rituale anticipo con comunicazione del 22 luglio 2019 n. prot. 6492, con integrazioni in via conoscitiva prudenziale di alcuni dati con comunicazione del 23 luglio 2019, n. prot. 6493;

Ritenuto di approvare le modificazioni alla dotazione organica condividendo le ragioni della sua

modificazione;

Dato atto che sulla proposta del presente provvedimento ai sensi dell'art. 185 comma 1 e dell'art. 187 comma 1 della L.R. 3 maggio 2018, n. 2, il segretario comunale ha espresso parere favorevole sulla regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa quale responsabile della struttura competente, mentre si omette di acquisire il parere di regolarità contabile in quanto dalla presente deliberazione non derivano né spese né diminuzioni di entrate, perché tali aspetti saranno oggetto di specifica considerazione dei provvedimenti programmati ed attuativi con i quali si intenderà stabilire in che misura, tempi e modi procedere alla copertura dei posti in dotazione organica, effettuando in base alle situazioni di fatto e normative via via vigenti per il tipo di assunzione alla quale si intenda procedere,

Vista la legge 3 maggio 2018 n. 2 e in particolare gli artt. 49, 183, 185, 187, ed in particolare dell'Articolo 49, il comma 3 lett b) che attribuisce al Consiglio comunale la disciplina del personale non riservata alla contrattazione collettiva e le dotazioni organiche complessive; Sentita l'illustrazione da parte dell'Assessore Luigi Bruno Bianchi, e fornite anche da parte del Sindaco alcune brevi delucidazioni sullo stato del personale e delle assunzioni;

Con voti unanimi favorevoli palesemente espressi per alzata di mano da parte dei quattordici componenti del Consiglio presenti e votanti

## DELIBERA

1. Di modificare la dotazione organica, introducendo la seguente nuova dotazione complessiva di personale

Categorie	Posti
Segretario Comunale	1(uno)
Vicesegretario comunale	1 (uno)
D	2 (due)
C	14 (quattordici)
B	9 (nove) (comprende il posto per un assunzione ai sensi della normativa sui disabili)
Totale	27

Più ulteriore dotazione per assunzioni a tempo determinato per la copertura di un posto in un ufficio alle dirette dipendenze del sindaco (ora art. 133 della L.R. 3 maggio 2018 n. 2)

Categorie	Posti
D oppure C a scelta del Sindaco	1(uno)

e con le seguenti precisazioni

Il numero dei posti si intende sempre a 36 ore; la suddivisione dei posti all'interno della categoria tra livello base ed evoluto e la trasformazione di posti da tempo pieno a tempo parziale e viceversa andrà operata con deliberazione della Giunta municipale secondo l'opportunità organizzativa.

In base ai fabbisogni ed all'opportunità gestionale, si può coprire ogni posto della stessa categoria attraverso personale di livello base o di livello evoluto, ed a tal fine sono ammesse procedure per la riqualificazione del personale con passaggio dal livello inferiore al livello superiore;

2. Di stabilire che, così modificando la distribuzione dei posti tra le due Aree, così come definita nell'Organizzazione amministrativa del Comune, approvata con Intesa dei Sindaci richiamata in premessa, attuata con deliberazione del Commissario, e con le modificazioni introdotte con deliberazioni del Consiglio comunale n. 38 dell'8 giugno 2017 e con la deliberazione del Consiglio comunale n. 27 del 5 giugno 2018, il posto neoistituito di Funzionario di Categoria D, va ad essere destinato all'Area 2 Servizio "tecnico/cantiere" nell'ambito dell'area stessa, rispetto alle esigenze della quale è distolto il posto di categoria C introdotto in precedenza ed estromesso con la presente;

3. Di dichiarare a voti unanimi favorevoli, palesemente espressi per alzata di mano da parte dei 14 Consiglieri presenti e votanti, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, in quanto la definizione certa della dotazione può essere presupposto per l'approfondimento e l'attivazione di procedure di assunzione di personale, che siano possibili e prioritarie per il buon funzionamento dell'apparato amministrativo
4. Si dà evidenza che avverso la presente deliberazione sono ammessi i seguenti ricorsi: - opposizione da parte di ogni cittadino entro il periodo di pubblicazione da presentare alla giunta comunale ai sensi della LR 4.1.1993 n. 1 e successive modificazioni; - ricorso straordinario al Presidente della Repubblica da parte di chi vi abbia interesse, per i motivi di legittimità entro 120 giorni ai sensi del DPR 14.11.1971 N. 1199; - ricorso giurisdizionale al TRGA di Trento da parte di chi vi abbia interesse entro 60 giorni ai sensi della legge 6.12.1971 n. 1034 (ricorso alternativo al precedente).

## COMUNE DI SELLA GIUDICARIE

### Parere sulla proposta di deliberazione del Consiglio comunale.

**Oggetto:** Modificazione della dotazione organica sostituendo ad un posto di categoria C un posto di categoria D.

*Articolo 185, (Responsabilità del segretario comunale e dei dirigenti delle strutture), commi 1 e 2.*

*1. Su ogni proposta di deliberazione del consiglio o della giunta che non sia mero atto di indirizzo sono acquisiti il parere sulla regolarità tecnica del responsabile della struttura competente e, qualora la deliberazione comporti riflessi diretti o indiretti sulla gestione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, il parere sulla regolarità contabile del responsabile del servizio finanziario.*

*I pareri sono inseriti nella deliberazione. Il consiglio o la giunta che non intendano conformarsi ai pareri stessi devono darne adeguata motivazione nella deliberazione.*

*2. Nel caso in cui l'ente non abbia funzionari responsabili delle strutture, il parere è espresso dal segretario dell'ente, in relazione alle sue competenze.*

*Articolo 187, (Controllo di regolarità amministrativa e contabile), comma 1.*

*1. Il controllo di regolarità amministrativa è assicurato, nella fase preventiva della formazione della deliberazione, dal responsabile della struttura competente ed è esercitato attraverso il rilascio del parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa. Il controllo di regolarità contabile è effettuato dal responsabile del servizio finanziario attraverso il rilascio del visto attestante la copertura finanziaria nella fase successiva all'adozione delle determinazioni di impegno di spesa da parte dei responsabili dei servizi.*

Visti gli artt. 185, commi 1 e 2, e 187, comma 1 della L.R. 3 maggio 2018, n. 2, sulla proposta della deliberazione inerente quanto indicato in oggetto, si esprime

- parere favorevole di regolarità tecnica attestando la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa quale responsabile della struttura competente;
- siccome la deliberazione, di per sé, non comporta riflessi diretti o indiretti sulla gestione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, si omette il parere sulla regolarità contabile del responsabile del servizio finanziario.

in data 26/4/19

IL SEGRETARIO COMUNALE  
VINCENZO TODARO

Parere relativo a quanto disposto con deliberazione del Consiglio comunale n. 28 del 30/4/19 ed in essa inserito.

IL SEGRETARIO COMUNALE  
VINCENZO TODARO



Data lettura del presente verbale, viene approvato e sottoscritto

IL SINDACO  
Franco Bazzoli



IL CONSIGLIERE DESIGNATO  
Luigi Bruno Bianchi

IL SEGRETARIO  
Vincenzo dr. Todaro

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente esegibile.

Addì 1/8/19

IL SEGRETARIO  
Vincenzo dr. Todaro



#### CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

Si certifica che la presente deliberazione, non soggetta al controllo preventivo di legittimità, è stata pubblicata nelle forme di legge all'albo pretorio senza riportare, entro dieci giorni dall'affissione denuncia di vizi di legittimità o incompetenza, per cui la stessa è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 183, terzo comma della L.R. 3/5/2018 , n. 2.

Addì

IL SEGRETARIO  
Vincenzo dr. Todaro

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo.

Lì

IL SEGRETARIO  
Vincenzo dr. Todaro

#### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE ALBO TELEMATICO

<https://www.albotelematico.tn.it/bacheca/sella-giudicarie>

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'albo pretorio, senza riportare denuncia di vizi di legittimità o di incompetenza.

Addì

IL SEGRETARIO  
Todaro dr. Vincenzo